

ปัญหาการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ

Problems in Implementing Local Development Plans

พริยา นครชัย*

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีจุดประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ใช้วิธีการวิจัยเอกสารและวิจัยสนาม เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง กลุ่มตัวอย่างได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล นักพัฒนาชุมชน ที่เกี่ยวข้องในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 5 คน ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ มี 6 ด้าน คือ ปัญหาด้านการมีส่วนร่วม ปัญหาด้านงบประมาณ ปัญหาด้านขาดความรู้ ปัญหาด้านการตัดสินใจ ปัญหาด้านการวางแผน และปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์ แนวทางแก้ไขอาจทำได้โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ประชาชน กระจายงบประมาณลงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ มีการวางแผนที่ดี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบโครงการต่างๆอย่างทั่วถึง

คำสำคัญ : การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนตำบล

* นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ องค์การบริหารส่วนตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง

Abstract

The main purposes of this research were to study problems and obstacles of the implementation of local development plans carried on by Tasith, a sub district administrative organization of Pluokdaeng district, Rayong province. Both documentary and field research methodology were employed as important tools to gather data collected by structured interview from those 5 key informants, i.e. the major, a member of council of administration, sub-district administration organization head officer, head of office administration clerk and a community developer. The finding were that the implementation of local development plans faced six main problems and obstacles; participation, budgeting, knowledge, decision making, planning and public relation problems. These problems can be solved by providing training to the public, spread the budget to cover all areas with a well considerate plan. The public interest is important. Thus, the public should acknowledge all of the projects thoroughly.

Keywords: implementation of local development plans, sub-district administrative organization

บทนำ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 14 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหาร งานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง

โดยเฉพาะการกำหนดอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพุทธศักราช 2542 ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเพื่อเป็นกระบวนการในกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมาย เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด เพื่อตอบสนองต่อปัญหาและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงถือเป็นหัวใจสำคัญของการทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การนำแผนมาปฏิบัติจะได้ประสพผลสำเร็จยิ่งขึ้น เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ชุมชนอย่างยั่งยืนจากประเด็นการพัฒนาและประเด็นปัญหาต่าง ๆ แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นเรื่องที่ผู้ศึกษามีความสนใจต้องการศึกษาถึงกระบวนการการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตาสีठी อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาปัญหาในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ
2. เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ
3. เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ

ขอบเขตของการศึกษา

ขอบเขตด้านเนื้อหา การศึกษานี้จะศึกษาเกี่ยวกับเนื้อหาสาระสำคัญของการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีठी อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ไปปฏิบัติ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ

ขอบเขตด้านสถานที่ การศึกษานี้จะศึกษาเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลตาสีสิทธิ์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง เท่านั้น

ขอบเขตด้านเวลา ระหว่าง เดือนธันวาคม 2559 ถึง เดือนมกราคม 2560

วิธีดำเนินการวิจัย

1.รูปแบบการวิจัย การวิจัยครั้งนี้ใช้รูปแบบการวิจัย ดังนี้

1.1 การวิจัยเอกสาร โดยศึกษาจากเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ

1.2 การศึกษาวิจัยสนาม ด้วยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างหรือแบบเป็นทางการ (structured interview / formal interview)

2. ประชากรและกลุ่มประชากร

2.1 ประชากร ได้แก่ บุคลากร เจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีสิทธิ์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง

2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย ซึ่งเป็นการเลือกตัวอย่างโดยกำหนดคุณลักษณะของประชากรที่ต้องการศึกษา ใช้วิธีการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key informants) จำนวน 5 คน ดังต่อไปนี้

- | | |
|--|------------|
| 1. นายกองค้การบริหารส่วนตำบล | จำนวน 1 คน |
| 2. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน 1 คน |
| 3. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน 1 คน |
| 4. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน/เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง | จำนวน 1 คน |
| 5. นักพัฒนาชุมชน | จำนวน 1 คน |

3. วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล จากเอกสารเป็นวิธีการศึกษาค้นคว้าเก็บรวบรวมข้อมูลทั่วไปโดยการรวบรวมเอกสารซึ่งเป็นข้อมูลที่มีการบันทึกไว้แล้วโดยผู้อื่น ได้แก่ หนังสือ ตำรา สิ่งพิมพ์อื่นๆ งานวิจัย สารนิพนธ์ วิทยานิพนธ์ รวมทั้งเอกสารทางราชการอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ส่วนวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลจากภาคสนามใช้วิธีการสัมภาษณ์ โดยผู้ศึกษาเลือกสัมภาษณ์ตามประเด็นที่กำหนดในวัตถุประสงค์ของการวิจัย

4. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างหรือแบบทางการ (Structured interview or Formal interview) ลักษณะของการสัมภาษณ์เป็นการสัมภาษณ์ที่มีคำถามและข้อกำหนดที่แน่นอนตายตัวจะสัมภาษณ์ผู้ใดก็ใช้คำถามเดียวกัน ทั้งนี้ได้ขออนุญาตต่อสหภาพการสัมภาษณ์จากผู้ถูกสัมภาษณ์ทุกครั้ง

5. วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมาจัดจำแนกเป็นประเด็นๆ เรียงตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย แล้วนำมาเปรียบเทียบความเหมือนหรือความแตกต่างของผู้ให้สัมภาษณ์แต่ละคน ก่อนจะนำข้อมูลนั้นไปวิเคราะห์ จากนั้นจึงวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละประเด็นโดยใช้วิธีการ “ตีความ” ตามหลักการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้

หลักการของการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบล ตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบล ตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง จะเริ่มจากการประชุมประชาคมเพื่อให้ประชาชนได้เสนอปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการนำไปบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในเดือนมิถุนายน และมีการปิดประกาศ แต่ประชาชนมีส่วนร่วม

ในระดับน้อยมากเพราะขาดการประสานพันธ์อย่างทั่วถึง ประการสำคัญคือขาดความรู้ความเข้าใจและไม่ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมในจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้นจึงควมามีการประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ความเข้าใจในการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนสอดคล้องกับแนวความคิดของ ภิรมย์ จันถาวร (2558) ได้กล่าวโดยสรุปว่าประชาชนจะต้องเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการดำเนินการหรือการทำกิจกรรมของรัฐโดยรัฐจะต้องส่งเสริมให้ส่วนต่างๆของสังคมมีความเข้มแข็ง ไม่ว่าจะเป็นปัจเจกชน ชุมชน ประชาสังคม เพื่อที่จะได้สามารถร่วมกันมีสิทธิมีเสียงในการดำเนินกิจกรรมของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติใช้โครงการจากแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นโครงการที่ใช้ในการบรรจุเข้างบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน

สรุปปัญหา อุปสรรคการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีหี อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ประกอบด้วย

- 1.ปัญหาด้านการมีส่วนร่วม เกิดจากประชาชนไม่เห็นความสำคัญและไม่ให้ความร่วมมือในการระดมความคิดเห็นในการทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีหี
- 2.ปัญหาด้านงบประมาณ เกิดจากงบประมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน เนื่องจากโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นมีจำนวนมาก จึงทำให้การจัดสรรงบประมาณต้องพิจารณาตามความเร่งด่วนไม่สามารถนำโครงการในแผนท้องถิ่นไปปฏิบัติได้ทุกโครงการ และครอบคลุมอย่างทั่วถึงได้
- 3.ปัญหาด้านขาดความรู้ เกิดจากผู้ที่ส่วนเกี่ยวข้องกับการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติส่วนหนึ่งขาดองค์ความรู้ ความเข้าใจ ระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นในทางปฏิบัติ

อย่างถูกต้อง ทำให้การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขาดประสิทธิภาพในการพัฒนา

4.ปัญหาด้านการตัดสินใจ เกิดจากผู้ที่มิอำนาจในการตัดสินใจในการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติคือ สมาชิกสภาฯ ซึ่งมุ่งแต่พัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา มากกว่าด้านอื่นๆ

5.ปัญหาด้านการวางแผน เกิดจากผู้ที่มีส่วนในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติยังขาดการบริหารอย่างเป็นระบบ ไม่มีมีการวางแผนการทำงานตั้งแต่การเริ่มจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การนำแผนสามปีไปปฏิบัติ

6.ปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์ คือ การประชาสัมพันธ์ที่ไม่ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ ทำให้ประชาชนอาจไม่ได้รับข่าวสารของทางองค์การบริหารส่วนตำบลตามที่

การอภิปรายผล

สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ (อ้างถึงใน บุญเกียรติ การะเวกพันธุ์, 2559, หน้า 4) อ้างว่า นโยบายสาธารณะเป็นเครื่องมือในการพัฒนาประเทศ ตอบสนองตามต้องการของประชาชน แก้ไขปัญหาที่สำคัญของประชาชน จัดสรรค่านิยมทางสังคม ความเป็นธรรมในสังคม สร้างความเสมอภาคในโอกาสแก่ประชาชน การกระจายรายได้ให้แก่ประชาชน การกระจายความเจริญไปสู่ชนบท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้มอบหมายภารกิจการพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน จึงเป็นองค์กรที่สำคัญยิ่งต่อความกินดีอยู่ดีของประชาชนในท้องถิ่น

ภารกิจในการพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบหมายคือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเพื่อเป็นกระบวนการในกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจ การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆในอนาคตและ

ตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด ฉะนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมีการวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด ซึ่งแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น จะมีความสอดคล้อง เชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาในระดับต่างๆ และที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหา และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

ดังนั้น แผนพัฒนาท้องถิ่นจึงถือเป็นหัวใจสำคัญของการทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ประชาชนรู้และเข้าใจดีกว่าตนเองต้องการอะไร และเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการนำแผนมาปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การนำแผนมาปฏิบัติจะได้ประสบผลสำเร็จยิ่งขึ้น เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ชุมชน อย่างยั่งยืนจากประเด็นการพัฒนาและประเด็นปัญหาต่าง ๆ แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยได้มีความสนใจที่จะศึกษาถึงกระบวนการการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ ปัญหาและอุปสรรคในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตาสีห์

จากผลการวิจัยพบประเด็นที่น่าสนใจเพื่อนำมาอภิปรายผลได้ดังนี้

1. ปัญหาด้านการมีส่วนร่วม เกิดจากประชาชนไม่เห็นความสำคัญและไม่ให้ความร่วมมือในการประชาคมในการทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีห์ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในการพัฒนาตำบล อีกทั้งในพื้นที่ตำบลตาสีห์ส่วนใหญ่เป็นเขตอุตสาหกรรม ทำให้การวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่เปลี่ยนจากสังคมเกษตรเป็นสังคมอุตสาหกรรมที่เร่งรีบ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัว ไม่มีจิตสาธารณะ จึงยากในการพัฒนาตำบล เพราะประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการ

นำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม สอดคล้องกับงานวิจัยของ ภาณุศักดิ์ สีพลากร (2551) ได้ศึกษา *ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหาร ส่วนตำบลตาสีสิทธิ์ อำเภอบลวกแดง จังหวัดระยอง* ผลการศึกษาพบว่า ผู้บริหารและ เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีสิทธิ์มีความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ของตนเอง ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ส่วนสมาชิกขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีสิทธิ์ ยังไม่ เข้าใจในบทบาทและหน้าที่ของตนเองต่อแผนพัฒนาสามปี การจัดทำแผนสามปี ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมน้อยมาก สาเหตุเนื่องมาจากประชาชนไม่ได้รับการ ประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง เนื่องจากพื้นที่ห่างไกลกระจายกันอยู่ในพื้นที่เป็นกลุ่มๆ ไม่ รวมตัวกัน งานวิจัยของรจนา น้อยปลุก (2557) ได้ศึกษา *การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแจ้ห่ม อำเภोज้าห่ม จังหวัด ลำปาง* ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลแจ้ห่ม อำเภोज้าห่ม จังหวัดลำปาง ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง มีช่วงอายุระหว่าง 46-55 ปีมากที่สุด โดยส่วนใหญ่สมรสแล้วและมีการศึกษาอยู่ในระดับ ประถมศึกษา มีอาชีพเกษตรกรเป็นส่วนใหญ่และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนอยู่ระหว่าง 5,000-10,000 บาท เป็นส่วนใหญ่ การมีส่วนร่วมโดยรวมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแจ้ห่ม อำเภोज้าห่ม จังหวัดลำปาง อยู่ใน ระดับปานกลาง และงานวิจัยของ ยุธณา แดงนุ้ย (2551) ที่ได้ศึกษา *การมีส่วนร่วมของ ประชาชนในแผนพัฒนาเทศบาลตำบลกำแพง อำเภอละงู จังหวัดสตูล* ผลการศึกษา พบว่า ตัวแปรระดับการศึกษาการเป็นสมาชิกกลุ่มและระยะเวลาที่พักอาศัยไม่มีผลต่อ การมีส่วนร่วมในแผนพัฒนาเทศบาล ส่วนตัวแปรความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนามีผล ต่อการมีส่วนร่วมในแผนพัฒนาเทศบาลอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 โดยประชาชน ที่มีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนายู่ในระดับสูง มีส่วนร่วมในแผนพัฒนาเทศบาลตำบล กำแพงมากที่สุด รองลงมาคือ ประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนายู่ในระดับ ปานกลาง โดยประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนายู่ในระดับต่ำ มีส่วนร่วม

น้อยที่สุด ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในแผนพัฒนา พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาอุปสรรค มีเพียงประชาชนส่วนน้อยที่มีปัญหาอุปสรรค ได้แก่ ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องแผนพัฒนา ประชาชนไม่ค่อยมีส่วนร่วมในการวางแผนในโครงการต่าง ๆ ประชาชนส่วนใหญ่ทำงาน ไม่ค่อยได้ร่วมในกิจกรรม

2. ปัญหาด้านงบประมาณ เกิดจากงบประมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน เนื่องจากโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นมีจำนวนมาก จึงทำให้การจัดสรรงบประมาณต้องพิจารณาตามความเร่งด่วนไม่สามารถนำโครงการในแผนท้องถิ่นไปปฏิบัติได้ทุกโครงการ และครอบคลุมอย่างทั่วถึงได้ สอดคล้องกับงานวิจัยของ วิเชียร ใจกันเงิน (2553) ได้ศึกษา *การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก* ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาในการนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก พบว่า โครงสร้างมีลักษณะที่ไม่ชัดเจน ขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และไม่ได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึง งบประมาณไม่พอเพียง การจัดสรรงบประมาณล่าช้า

3. ปัญหาด้านขาดความรู้ เกิดจากผู้ที่ส่วนเกี่ยวข้องกับการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติส่วนหนึ่งขาดองค์ความรู้ ความเข้าใจ ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นในทางปฏิบัติอย่างถูกต้อง ทำให้การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขาดประสิทธิภาพในการพัฒนา สอดคล้องกับงานวิจัยของ วิเชียร ใจกันเงิน (2553) ได้ศึกษา *การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก* ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาในการนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก พบว่า โครงสร้างมีลักษณะที่ไม่ชัดเจน ขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และงานวิจัยของ รัฐกร กลิ่นอุบล (2551)

ได้ศึกษา ปัจจัยที่มีต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง ประกอบด้วย 5 ปัจจัย ได้แก่ ปัจจัยด้านวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบาย ปัจจัยด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรต่างๆ ปัจจัยด้านคุณสมบัติของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจสังคมและการเมือง และปัจจัยด้านคุณสมบัติบุคลากรที่รับผิดชอบ

4.ปัญหาด้านการตัดสินใจ เกิดจากผู้ที่มีความอำนาจในการตัดสินใจในการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติคือ สมาชิกสภาฯ ซึ่งมุ่งแต่พัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา มากกว่าด้านอื่นๆ สอดคล้องกับงานวิจัยของภาคศึกษาศาสตร์ สัทพร(2551) ได้ศึกษา ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลลลิตี อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง ผลการวิจัยสรุปว่า ผู้บริหารไม่เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาทุกด้านให้ครอบคลุมพื้นที่

5.ปัญหาด้านการวางแผน เกิดจากผู้ที่มีส่วนในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติยังขาดการบริหารอย่างเป็นระบบ ไม่มีการวางแผนการทำงานตั้งแต่การเริ่มจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การนำแผนสามปีไปปฏิบัติ ควรมีการวางแผนงานต้องประกอบการประสานกิจกรรมและบูรณาการ และแนวทางปฏิบัติให้เป็นหนึ่งเดียวกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ งานวิจัยของจรรยา เวชกุล (2552) ได้ศึกษา การนำแผนพัฒนาสามปีสู่การปฏิบัติของเทศบาลตำบลบ้านตาขุน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผลการศึกษาผลว่า การนำแผนพัฒนาสามปีสู่การปฏิบัติของเทศบาลตำบลบ้านตาขุน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี แต่ได้จัดทำแผนพัฒนาสามปีตามความพึงพอใจของประชาชนมากกว่าความต้องการและปัญหาที่เกิดขึ้นจริงทำให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลบ้าน

ตาขุนประสบความสำเร็จล้มเหลวมาตลอดเนื่องจากขั้นตอนของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่ผิดพลาดของเทศบาลบ้านตาขุนที่ไม่ได้ดำเนินการตามกระบวนการของการจัดทำแผน เริ่มจากขั้นตอนที่ 1 ผู้บริหารไม่เคยมีการนัดประชุมคณะกรรมการ และไม่เคยมีการจัดประชาคมจากประชาชน ผู้บริหารใช้วิธีนำโครงการจากประชาชนจำนวนน้อยที่เป็นพรรคพวกและโครงการที่สามารถเรียกคะแนนนิยมจากประชาชนได้เสนอโครงการเข้ามาและบรรจุเข้ามาในแผนพัฒนาสามปี ไม่มีการแจ้งโครงการให้คณะกรรมการพัฒนาทราบแต่อย่างใด โครงการที่นำมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ไม่มีการจัดทำแผนชุมชนซึ่งแผนชุมชนเป็นแผนที่นำมาจากความต้องการและปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ทำให้มีโครงการจำนวนมากที่จะบรรจุใส่เข้าไปในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาจะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญแต่ผู้บริหารไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบที่วางไว้ โครงการมีจำนวนมากเท่าไรก็บรรจุลงไปแผนทั้งหมด ทำให้โครงการในแผนพัฒนามีจำนวนมากเกินจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลซึ่งมีจำนวนน้อยทำให้ไม่เพียงพอและสอดคล้องกับโครงการที่บรรจุไว้ในแผน

6.ปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์ คือ การประชาสัมพันธ์ที่ไม่ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ ทำให้ประชาชนอาจไม่ได้รับข่าวสารของทางองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ภาณุศักดิ์ สีพลากร (2551) ได้ศึกษาปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ผลการวิจัยสรุปว่า ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมน้อยมาก สาเหตุเนื่องมาจากประชาชนไม่ได้รับการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง เนื่องจากพื้นที่ห่างไกลกระจายกันอยู่ในพื้นที่เป็นกลุ่มๆ ไม่รวมตัวกันทำให้การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขาดประสิทธิภาพและไม่ประสบความสำเร็จ

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรค และการปรับปรุงการดำเนินงาน ในอนาคตของการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสีห์ อำเภอลวกแดง จังหวัดระยอง มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

1. ด้านการมีส่วนร่วม ต้องให้ความรู้ ความเข้าใจกับประชาชนในการมีส่วนร่วม การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพราะเป็นจุดเริ่มต้นของการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ สอดคล้องกับงานวิจัยของยุธนา แดงนุ้ย (2551) ได้ศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนใน แผนพัฒนาเทศบาลตำบลกำแพง อำเภอลงขัน จังหวัดสตูล ผลการวิจัยสรุปว่า ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในแผนพัฒนา ได้แก่ ควรจัดอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในแผนงานพัฒนา ควรวางแผนเฉพาะงานที่สามารถใช้ได้จริงกับ ประชาชนเทศบาลต้องเชิญชวนและเปลี่ยนรูปแบบใหม่ๆ ที่จะทำให้ประชาชนร่วม กิจกรรมเยอะ ๆ ควรให้ประชาชนรับผลประโยชน์อย่างยั่งยืนและถูกต้อง

2. ด้านงบประมาณ จัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมกับการพัฒนาในตำบลใน ทุกด้าน ไม่ควรจะมุ่งเน้นเพียงด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น ควรกระจายงบประมาณที่จำกัดใน กับการพัฒนาครอบคลุมทุกพื้นที่ เพราะจะทำให้การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติมี ประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

3. ด้านความรู้ ส่งเสริมให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไป ปฏิบัติได้รับความรู้ ระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นในทางปฏิบัติอย่างถูกต้อง

4. ด้านการตัดสินใจ ในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติต้องยึดถือประโยชน์ที่จะได้รับกับตำบลเป็นสำคัญ และควรจะยึดถือประโยชน์ที่ประชาชนเป็นสำคัญในการพัฒนาไม่ควรมุ่งเน้นแต่พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพียงอย่างเดียว

5. ด้านการวางแผน ควรให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติมีการวางแผนงานในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบเพื่อจะเกิดประสิทธิภาพในปฏิบัติ

6. ด้านการประชาสัมพันธ์ ควรมีการประชาสัมพันธ์ในโครงการท้องถิ่นการบริหารส่วนตำบล ตาสีห์จัดทำให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่

นอกจากนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีส่วนสำคัญในการจัดทำงบประมาณในการจัดโครงการต่างๆตามความจำเป็นเร่งด่วนเพราะงบประมาณในพัฒนามีอย่างจำกัด ไม่มุ่งเน้นพัฒนาเฉพาะด้านใดด้านหนึ่งควรให้ครอบคลุมทุกความต้องการ เพื่อนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ควรยึดประโยชน์ของประชาชนและการพัฒนาตำบลเป็นสำคัญ และควรมีหลักสูตรรามาภิบาล คุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส การดำเนินการควรมีการวางแผนอย่างเป็นระบบ ระยะเวลาและห้วงเวลายังไม่เหมาะสม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เป็นอุปสรรคในการดำเนินงานในการพัฒนาภายในตำบล การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมี คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาดำเนินการ 1 ครั้ง/ปี ควรมีการรายงานผลการติดตามและประเมินผลเป็นการดำเนินการควรเป็นไปตามหลักเกณฑ์อย่างเป็นระบบ และควรมีการปิดประกาศและการประชาสัมพันธ์อย่างครอบคลุมทั่วถึง

เอกสารอ้างอิง

- จรรย์ เวฬุการ.(2552).การนำแผนพัฒนาสามปีสู่การปฏิบัติของเทศบาลตำบลบ้านตาขุน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.ค้นเมื่อ 6 กุมภาพันธ์ 2560,จาก <http://www.thailis.or.th/tdc//browse.php>
- บุญเกียรติ การะเวกพันธ์. (2559). เอกสารประกอบการบรรยายกระบวนการวิจัยสัมมนา นโยบายและการจัดการสาธารณสุข.กรุงเทพมหานคร: โครงการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ภาคพิเศษ. มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ภาณุศักดิ์ ลีพลากร.(2553).ปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง.การศึกษาอิสระโครงการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต,มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ภิรมย์ จันถาวร. (2558).เอกสารประกอบการบรรยายกระบวนการวิจัยและแนวคิดเชิงทฤษฎีรัฐศาสตร์.กรุงเทพมหานคร: โครงการหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ภาคพิเศษ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ยุธณา แดงนุ้ย.(2551).การมีส่วนร่วมของประชาชนในแผนพัฒนาเทศบาลตำบลกำแพง อำเภอลงจู จังหวัดสตูล.ค้นเมื่อ 17 มกราคม 2560,จาก <http://www.kumpangcity.go.th/pdf/step/step1.pdf>
- รจนา น้อยปลุก.(2557).การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแจ้ห่ม อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง.ค้นเมื่อ 17 มกราคม 2560,จาก <http://it.nation.ac.th/studentresearch/files/5603331058161f.pdf>

รัฐกร กลินอุบล.(2551).ปัจจัยที่มีต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดีไปปฏิบัติ : กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง.ค้น
เมื่อ 17 มกราคม 2560,จาก [http://www.thesis.swangdinli.go.th/A
Data/poll.pdf](http://www.thesis.swangdinli.go.th/AData/poll.pdf)

วิเชียร ใจกันเงิน.(2553).การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วน
ตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก. ค้นเมื่อ 6 กุมภาพันธ์ 2560,จาก
<http://www.thailis.or.th/tdc//browse.php>